

Reflektierte Meinungen in politischen Fragen: Ein seltenes Phänomen?

Research Talk, 27. Oktober 2021

Univ.-Prof. Dr. Rüdiger von Nitzsch





Positionsorientierung im Wahl-O-Mat





Wie gut passen eine Positionsorientierung und eine hohe Entscheidungsqualität zusammen?

Was sagen diese vier Entscheidungsforscher?

Daniel Kahneman



"Biases filtern und Noise herausmitteln"

Carl Spetzler



"Definition von Qualitätskriterien für Entscheidungen"

Ralf Keeney



"Value-focused Thinking"

Gerd Gigerenzer



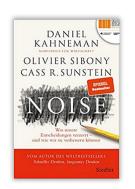
"Bauchgefühl ist häufig ganz gut"





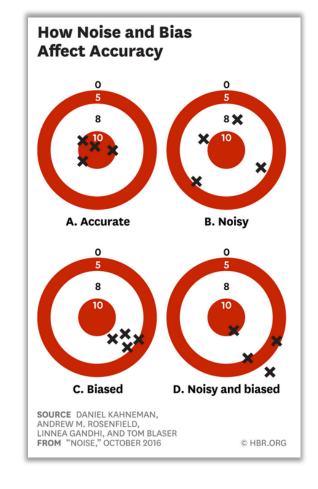
Daniel Kahneman: Menschen geben stark fehlerbehaftete Urteilschätzungen ab





- Unterscheidung zwischen System 1 (Intuition) und System 2 (Analytik)
- System 1 arbeitet aufgrund kognitiver Beschränkungen mit Heuristiken (Biases)
- Weitere Biases folgen aus (unbewussten) Motiven des Menschen
- Neben systematischen Urteilsfehlern gibt es noch zufällige Fehler (Noise)

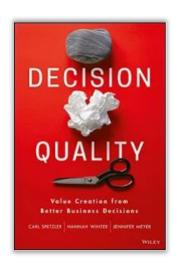
Biases filtern und Noise herausmitteln

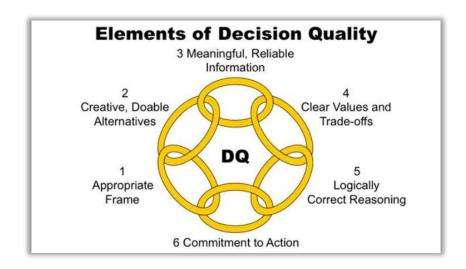






Carl Spetzler und der Decision Quality Ansatz





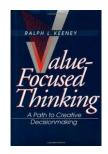
- Qualitätskriterien hauptsächlich in Bezug auf Entscheidungen in Unternehmen
- Der Prozess ist so gut wie das schwächste Kettenglied
- Entscheidungsprozess umfasst auch die Formulierung der Entscheidungsfrage und endet erst mit der Umsetzung

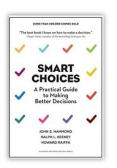
In wichtigen Entscheidungen immer einem klaren Prozess folgen

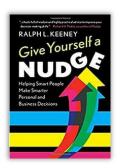




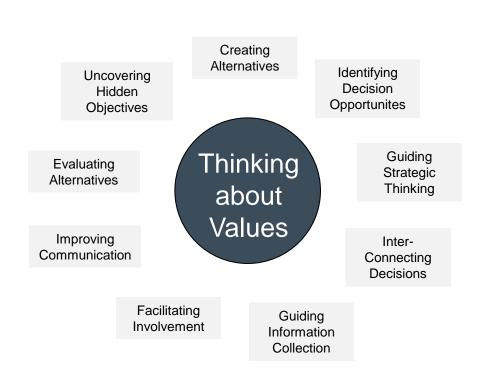
Ralf Keeney und Value-Focused Thinking







- Menschen denken zu schnell an Handlungsalternativen ("Alternative-Focused")
- Analysieren und hinterfragen der Ziele wäre besser ("Value-Focused")
- Entscheidungssituationen sind Chancen und nicht nur Probleme ("Proaktivität")



Ziele genau reflektieren und dann erst (kreativ) Handlungsoptionen suchen





Gerd Gigerenzer







- Die von Menschen intuitiv angewendeten Urteilsheuristiken sind gar nicht so schlecht
- In der Intuition steckt häufig viel Intelligenz
- Risikokompetenz: Hinweise, wie man mit Statistiken und Wahrscheinlichkeiten am besten umgeht

Höre auch auf Deine Intuition und Dein Erfahrungswissen



















Meine Entscheidungsfrage lautet: Wie kann ich mein Leben in den nächsten drei Jahren in beruflicher Sicht so gestalten, dass ich eine möglichst hohe Lebensqualität erreich Ich gehe hierbei von folgenden Annahmen oder Später oder unabhängig von der aktuellen Frage muss ich Vorentscheidungen aus: noch entscheiden über: • Ich möchte meinen aktuellen Job nicht unverändert f ••• • Die optimale Anlageform für meine finanziellen Mitte ••• • Mein Alltag soll stärker an meinen Leidenschaften au ••• • Meine tägliche Mobilität auf dem Arbeitsweg. • Ich möchte im Job das machen, was ich gelernt habe ••• • Ich muss nicht zwingend das Unternehmen wechselt ••• Werte und Notizen ausblenden Ihre fünf wichtigsten Werte sind: 1. Familie und Partner 2. Freunde und soziale Beziehungen 3. Allgemeine Sicherheit 4. Gesundheit 5. Sich kompetent fühlen

Formulierung der Entscheidungsfrage als Entscheidungschance









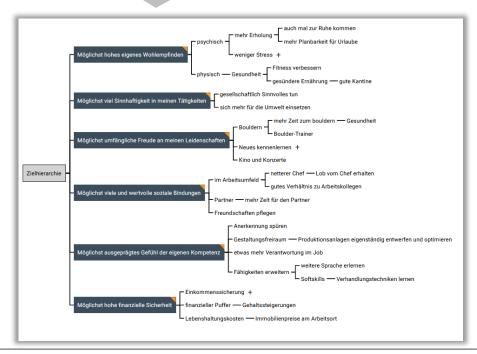












Analysieren und Ausformulieren der fundamentalen Ziele









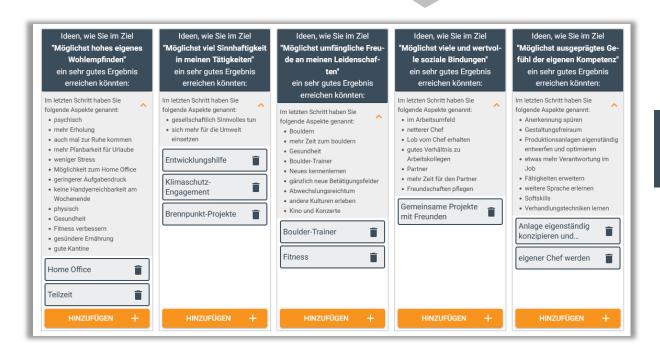












Kreative Identifikation aller möglichen Handlungsoptionen



















Biasfreie Einschätzung der Auswirkungen aller Handlungsoptionen in den Zielen Beispiele von möglichen Biases:

Plausibel ist noch lange nicht wahr!

Keine allgemeinen Schlüsse aus Narrativen ziehen!

Unterschätzen Sie keine Randereignisse!

Vorsicht vor einem Inside View und Erfolgsüberschätzung!

Suchen Sie der eigenen Meinung widersprechende Informationen!

Kontrollieren Sie das eigene Commitment!

Vorsicht bei interessengetriebenen Informationsquellen!











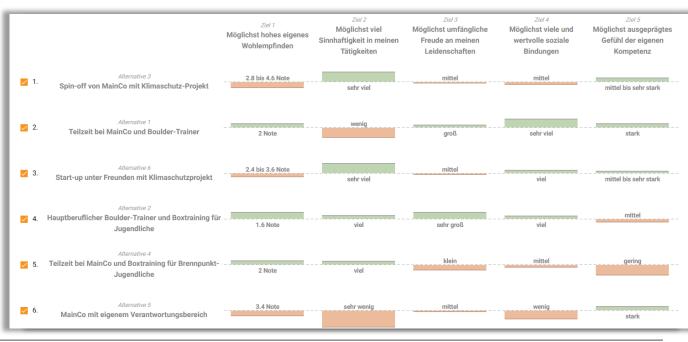








Abschließende sachliche
Bewertung und
Entscheidung sowie
Überprüfung mit intuitiver
Einschätzung







Entscheidungsqualität in einer positionsorientierten politischen Meinungsbildungskultur





Zweifel an einer hohen Entscheidungsqualität bei einer positionsorientierten Kultur scheinen angebracht





Beispiel: Meinungsbildung zur Vermögenssteuer



Auf hohe Vermögen soll wieder eine Steuer erhoben werden.

stimme zu

neutral

stimme nicht zu

Vermögenssteuer

Neuer Streit über ein altes Thema

Stand: 30.08.2021 18:14 Uhr

Ifo-Institut warnt vor ökonomischem Schaden

Größter Kritiker ist das Ifo-Institut. In einer am Montag veröffentlichten Studie kommt es zu einem vernichtenden Urteil: Die Vermögenssteuer würde großen wirtschaftlichen Schaden anrichten und dem Staat weniger

Einnahmen bringen als erhofft. Nach einer Simt Bruttoinlandsprodukt nach acht Jahren mit Vern Prozent niedriger als ohne Vermögenssteuer", w

"Weil die Steuer nur aufwändig zu erheben und wird, könnte das Aufkommen aus dieser Steuer zurückbleiben", mutmaßt Fuest. Sollten Umgeh würden Investitionen, Wachstum und Beschäftigebremst. Insgesamt senke die Steuer Anreize, I Kapital aufzubauen.

36 Millionäre fordern höhere Besteuerung

Ob es in den langen Koalitionsverhandlungen dann tatsächlich zur Wiedereinführung einer Vermögenssteuer kommt, gilt als recht unwahrscheinlich. Sollten Union oder FDP an einer Regierung beteiligt werden, werden sie eine solche Steuer vehement blockieren.

Um nicht auf die Politik zu warten, haben ein paar Millionäre ihren eigenen Weg beschritten. 36 deutsche und österreichische Millionäre forderten kürzlich in einem gemeinsamen Appell eine höhere Besteuerung von

DIW erwartet Wachstumsschub und neue Jobs

Deutlich positiver sieht das Deutsche Institut für Wirtschaftsforschung (DIW) die Wiedereinführung einer Vermögenssteuer. Falls die Einnahmen in Zukunftsinvestitionen fließen, würde die Steuer "viele gute neue Jobs schaffen, das Wachstum erhöhen und langfristig den Wohlstand sichern", meint DIW-Chef Marcel Fratzscher.

Stefan Bach, Steuerexperte des DIW, hat für das Magazin "Capital" ausgerechnet, dass das Vermögenssteuer-Konzept der SPD dem Staat 15 bis 25 Milliarden Euro einbringen könnte. Schon eine Abgabe von einem Prozent auf Vermögen von über 20 Millionen Euro würde fast zehn Milliarden Euro an Einnahmen ergeben. Betroffen seien davon gerade mal 21.000 Menschen in Deutschland.

nland und in der Welt" n ungewöhnlichen Vorstoß. n Arm und Reich verschärft. der IT-Firmengründer Ralph und Antonis Schwarz





Stellungnahmen der Parteien zur Vermögenssteuer im Wahl-O-Mat

- SPD: Wir werden einen maßvollen, einheitlichen Steuersatz von einem Prozent für sehr hohe Vermögen einführen. Gleichzeitig wird es hohe persönliche Freibeträge geben, so dass sich die Steuerbelastung auf besonders vermögende Teile der Bevölkerung konzentriert. Wir stellen sicher, dass mit der Vermögensteuer keine Arbeitsplätze gefährdet werden. Die Grundlage von Betrieben wird bei der Vermögensteuer verschont.
- Grüne: Die Vermögen in Deutschland sind sehr ungleich verteilt. Deshalb wollen wir mit der Vermögensteuer sehr vermögende Menschen stärker an der Finanzierung des Gemeinwesens beteiligen. Sie soll ab einem Vermögen von über 2 Millionen Euro pro Person greifen. Dabei nehmen wir auch die Wirtschaft in den Blick und werden Betriebsvermögen im verfassungsrechtlich erlaubten und wirtschaftlich gebotenen Umfang begünstigen und zusätzliche Investitionsanreize schaffen.
- CDU/CSU: Wir lehnen zusätzliche Lasten wie eine Wiedereinführung der Vermögensteuer ab. Eine Vermögensteuer würde sowohl Hauseigentümer als auch Mieter belasten und somit das Wohnen für alle verteuern. Sie würde Betriebsvermögen belasten und somit Arbeitsplätze für alle gefährden. Die Vermögensteuer ist eine Wohlstandsbremse.
- FDP: Eine Wiederbelebung der Vermögensteuer wäre für unsere mittelständisch geprägte Wirtschaft ein Hemmschuh bei der Bekämpfung der wirtschaftlichen Folgen der Coronapandemie, weil den Unternehmen Liquidität unabhängig von deren Ertragslage entzogen wird. Wachstum und Arbeitsplätze würden so gefährdet.
- Linke: Noch nie waren Vermögen so ungleich verteilt: Die 45 reichsten Deutschen besitzen so viel wie die ärmere Hälfte der Bevölkerung. Wir wollen Vermögen oberhalb von 1 Mio Euro mit 1 Prozent besteuern. Der Steuersatz steigt an auf 5% ab 50 Mio Euro. Die Einnahmen gehen an die Bundesländer: für mehr Lehrkräfte, bessere Schulen, Kitaplätze und Erzieher*innen, bezahlbaren Wohnraum, Gesundheit und Pflege, Schwimmbäder und besseres Internet. Damit würde der Alltag für alle Menschen besser.
- AFD: Grundsätzlich ist es das Ziel der AfD, die Steuer- und Abgabenbelastung in Deutschland deutlich zu senken.
 Laut OECD wird Deutschland weltweit nur noch von Belgien übertroffen. Zudem ist die Vermögenssteuer bereits 1995 für verfassungswidrig erklärt worden.





Meinungsbildung zur Vermögenssteuer in einer zielorientierten Vorgehensweise

1. Schritt: Formulierung der Entscheidungsfrage

Wie sollte der Staat auf die Vermögensverteilung in Deutschland Einfluss nehmen?

2. Schritt: Formulierung von Fundamentalzielen

- Möglichst hohe gesellschaftliche Stabilität
- Möglichst positive Wirkung auf das Arbeitsplatzangebot bzw. Beschäftigung
- Möglichst positive Wirkung auf Binnennachfrage
- Möglichst hoher Netto-Finanzierungsbeitrag für den Staatshaushalt
- Akzeptanz und Rechtmäßigkeit der Maßnahmen

3. Schritt: Identifikation von Handlungsoptionen

- Stellhebel 1 Zeitpunkt des Eingriffes: Jährlich oder nur bei Erbschaft/Schenkung?
- Stellhebel 2 Höhe der Steuersätze bzw. Freibeträge?
- Stellhebel 3 Sonderregelungen für Betriebsvermögen: Ausnahmen, Stundung, weitere liquiditätsschonende Regeln, wie z. B. Abtretung von stimmrechtlosen Eigenkapital, o.ä.





Beispiel: Meinungsbildung zum Mindestlohn

Der gesetzliche Mindestlohn soll spätestens im Jahr 2022 auf mindestens 12 Euro erhöht werden.

stimme zu neutral stimme nicht zu

Wie können staatliche Eingriffe in den Niedriglohnsektor am besten ausgestaltet werden?

mit folgenden Fundamentalzielen

- Ausreichend Geld für Lebensunterhalt für Vollzeitbeschäftigte
- Möglichst positive Effekte auf Beschäftigung und Arbeitsplätze
- Möglichst niedriger Finanzierungsbeitrag des Staates
- Möglichst geringer Aufwand in Umsetzung und Kontrolle

unter Betrachtung von kreativen Handlungsoptionen

- Mindestlohn in unterschiedlichen Ausgestaltungen
- negative Einkommensteuern auf Niedrigeinkommen in gesellschaftlich besonders f\u00f6rderungsw\u00fcrdigen Segmenten (z. B. Pflegebereich)
- 0 ...





Mögliche Gründe für Meinungsunterschiede in einem zielorientierten Prozess

1. Schritt: Formulierung der Entscheidungsfrage

2. Schritt: Formulierung der fundamentalen Ziele

Je fundamentaler die Ziele formuliert sind, desto unwahrscheinlicher sind Meinungsunterschiede

3. Schritt: Kreative Identifikation aller möglichen Handlungsoptionen

4. Schritt: Biasfreie Einschätzung der Auswirkungen

Hier kann es erhebliche Unterschiede in den Wirkungsprognosen bei den einzelnen Handlungsoptionen geben

5. Schritt: Bewertung und Entscheidung

Bei der relativen Gewichtung der Fundamentalziele kann es unterschiedliche Vorstellungen geben





Stellungnahmen der Parteien zur Vermögenssteuer im Wahl-O-Mat

• SPD: Wir werden einen maßvollen, einheitlichen Steuersatz von einem Prozent für sehr hohe Vermögen einführen. Gleichzeitig wird es hohe persönliche Freibeträge geben, so dass sich die Steuerbelastung auf besonders vermögende Teile der Bevölkerung konzentriert. Wir stellen sicher, dass mit der Vermögensteuer keine Arbeitsplätze gefährdet werden. Die Grundlage von Betrieben wird bei der Vermögensteuer verschont.

Wie kann man in diesem Beispiel die Gründe für die unterschiedlichen Positionen auf den Punkt bringen und einfach verständlich machen?

Schritt 4: Gibt es unterschiedliche Wirkungsprognosen bei den betrachteten Maßnahmen?

Schritt 5: Gibt es eine unterschiedliche Gewichtung von Fundamentalzielen?

Kitaplätze und Erzieher*innen, bezahlbaren Wohnraum, Gesundheit und Pflege, Schwimmbäder und besseres Internet. Damit würde der Alltag für alle Menschen besser.

AFD: Grundsätzlich ist es das Ziel der AfD, die Steuer- und Abgabenbelastung in Deutschland deutlich zu senken.
 Laut OECD wird Deutschland weltweit nur noch von Belgien übertroffen. Zudem ist die Vermögenssteuer bereits 1995 für verfassungswidrig erklärt worden.





uh

igt

Zum Umgang mit abweichenden Wirkungsprognosen

Entscheidungschance

Zielformulierung

Identifikation der Handlungsoptionen

Einschätzung der Auswirkungen

Bewertung und Entscheidung

Mögliche Ursachen für Unterschiede in den aufgeführten Wirkungsprognosen:

- Auf welchen Erkenntnissen basieren die Prognosen, auf welche Studien wird Bezug genommen?
- Self-Interest-Bias bei Studien?
- Von welchen Annahmen wurde ausgegangen?
- ...
- · Was wissen wir eigentlich wirklich?

→ Der Wahrheit kann man bei Wirkungsprognosen häufig ein Stück näher kommen





Zum Umgang mit abweichenden Zielgewichten

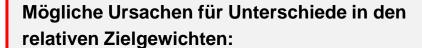
Entscheidungschance

Zielformulierung

Identifikation der Handlungsoptionen

Einschätzung der Auswirkunger

Bewertung und Entscheidung



- Wertesysteme und Einstellungen
- (Politische) Ideologien
- Anhänger unterschiedlicher wissenschaftlicher Schulen
- ...
- (Eigeninteressen)

→ Zielgewichte sind ein relativ gutes und stabiles Abbild der Bestimmungsgründe für unterschiedliche politische Meinungen





Eine herausfordernde Forschungsfrage

Lassen sich die politischen Parteien möglicherweise durch repräsentative Zielgewichtungsvektoren charakterisieren?

... und kann man hierüber vielleicht sogar als Wähler:in eine Partei finden, die am besten zu einem passt?

Wie können geeignete fundamentale Zielformulierungen gefunden werden?

Wie können die Zielgewichte valide ermittelt werden?





Lehrveranstaltung "Strategisches Entscheiden in der Politik"

Konzept:

- Sommersemester 2021 (10 CPs)
- 6 (von 16) Studierenden kümmern sich um die sechs im Bundestag vertretenen Parteien
- Ursprünglicher Plan: Interviews mit allen MdBs der Parteien und Abfrage nach Zielgewichten (Fallback-Lösung: Analyse der jeweiligen Wahlprogramme)
- Nicht nur Zielgewichte, sondern auch unterschiedliches Verständnis der Ziele (mit welchen Maßnahmen soll Ziel erreicht werden) eruieren
- Fünf Fundamentalziele wurden vom Lehrstuhl vorgegeben

Ziel: Umsetzung einer zielorientierten Alternative zum positionsorientierten Wahl-O-Mat







Unsere fünf fundamentalen Ziele

Chancengleichheit

Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, in dem jeder auf der Basis einer

gesicherten Existenz auf Bildung und Ges schlecht, Religion, He

Leistungsgerechtigkeit

Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, in dem es sich für den Einzelnen lohnt, sich anzustrengen und alle diejenigen, die sich einsetzen und viel leisten,

Selbstbestimmung

Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, der möglichst wenig reguliert und in dem Bürgerinnen und Bürger sowie Unternehmen dementsprechend umfangreiche und selbstbestir

Umwelt- und Naturschutz

Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, der sich für den Erhalt der natürlichen Lebensgrundlagen, d. h. gegen einen Klimawandel und Umweltverschmut-

Internationale Verantwortung

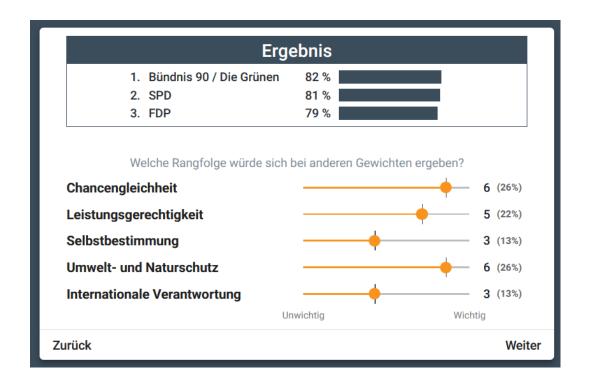
Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, der sich als Teil der internationalen Staatengemeinschaft versteht und bereit ist, diesbezüglich auch unter Einsatz eigener Ressourcen eine globale Verantwortung zu übernehmen?





nsetzt?

Befragung der MdBs



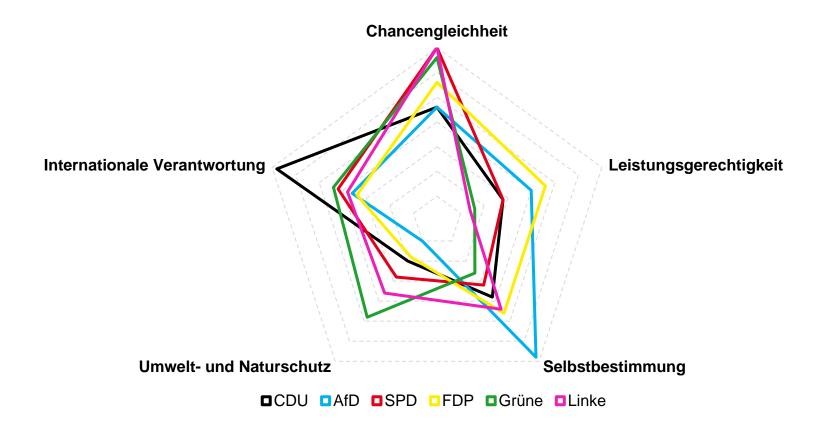
Bereitschaft zur Angabe von Zielgewichten und zu Interviews war extrem gering

→ Deshalb wurden hauptsächlich die Wahlprogramme analysiert und die dort versprochenen Maßnahmen ausgewertet: Zuordnung zu Indikatoren und zu Fundamentalzielen





Ergebnis: Zielgewichte der Parteien für die fünf Fundamentalziele







Beispiel einer Indikatorenauswertung

Leistungsgerechtigkeit

Wie wichtig ist es mir, in einem Staat zu leben, in dem es sich für den Einzelnen lohnt, sich anzustrengen und alle diejenigen, die sich einsetzen und viel leisten, hierfür auch in einem angemessenen Maß belohnt werden?

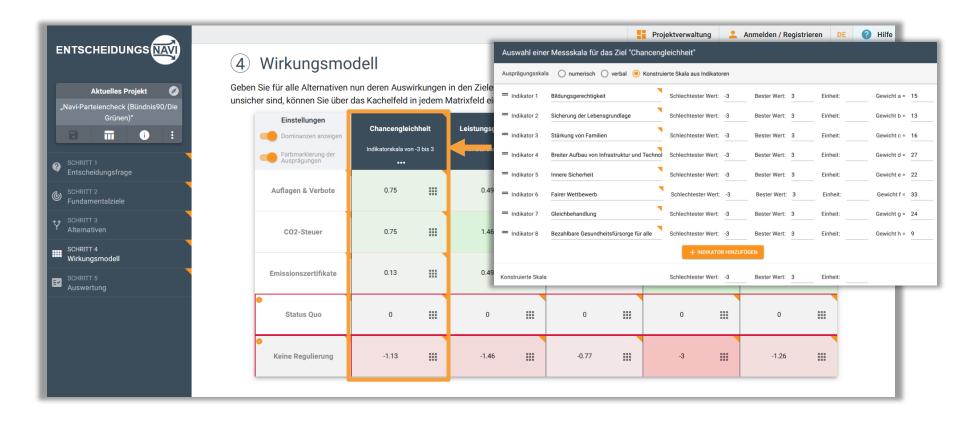
	Parteien					
Indikatoren	AfD	BÜNDNIS 90	CDU CSU	DIE LÎNKE.	Freie Demokraten FDP	SPD
Leistungsgerechtes Steuersystem	18%	49%	48%	68%	24%	25%
Leistungsgerechtigkeit im Kontext Rente	20%	11%	·	32%	13%	14%
Leistungsgerechte Wirtschaftspolitik	34%	- -	39%	-	24%	
Gerechte Entlohnung und gute Arbeitsbedingungen	-	40%	- -	-	3%	35%
Leistungsgerechte Arbeits- und Sozialpolitik	14%	<u>-</u>	13%	-	4%	+
Leistungsorientiertes und differenziertes Bildungswesen	14%	- -	- -	-	10%	
Leistungsgerechte Wettbewerbsordnung			!	 	21%	i I
Gemeinwohlorientierte Unternehmen fördern	-			-		21%
Ehrenamtliches Engagement fördern	-	-	-	-	-	 6%



Zusätzliche Validierung der Ergebnisse

Entscheidungsfrage:

"Wie soll der CO2-Ausstoß reguliert/reduziert werden, um das Gemeinwohl nach den Wertvorstellungen der Parteien zu maximieren?"





Bewertungen waren "plausibel"

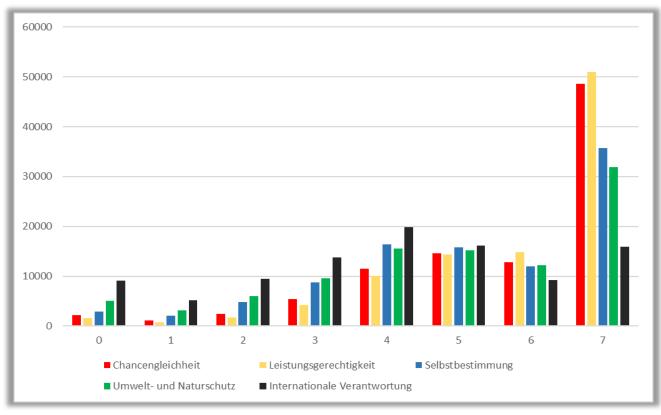
Alternative	AfD.	BÜNDNIS BO DIE GRÜNEN	CDU csu*	DIE LĪNKE.	Freie Demokraton FDD	SPD
CO2-Steuer	38,32	67,20	59,95	51,42	48,03	54,54
Emissions- zertifikate	40,80	63,64	66,02	54,30	61,82	58,29
Auflagen und Verbote	28,80	66,63	46,57	55,59	40,45	51,45
Status Quo	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00
Keine Maßnahmen	68,41	23,59	40,92	44,53	57,58	35,91

Die jeweils am höchsten bewertete Handlungsoption stimmt mit der verkündeten Parteiposition überein.





Welche Wichtigkeiten haben die Teilnehmer:innen angegeben?



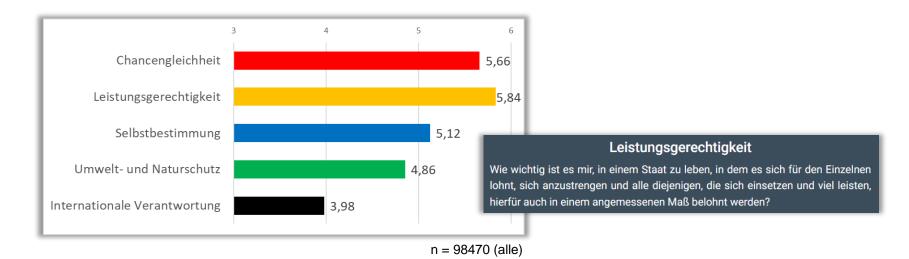
n = 98470 (alle)

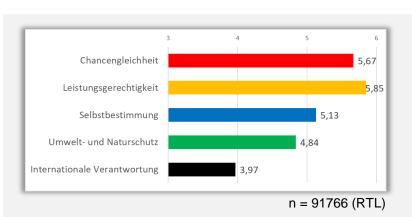
Es wurden häufig maximale Wichtigkeiten vergeben

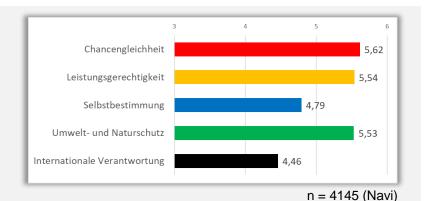




Durchschnittliche Zielgewichte (im Vergleich von RTL- und Navi-Interessenten)







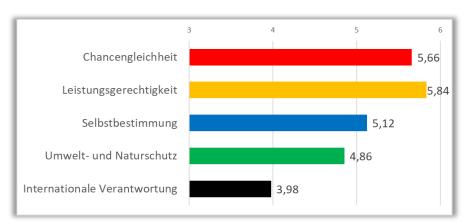
Unterschiede zwischen den beiden Interessentengruppen sind deutlich zu erkennen





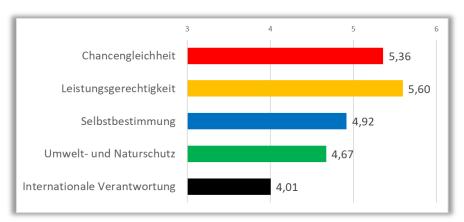
Durchschnittliche Zielgewichte (im Vergleich vor und nach der Sensitivitätsanalyse)

Ergebnis vor Sensitivitätsanalyse:



n = 98470 (alle)

Ergebnis nach Sensitivitätsanalyse:



n = 12742 (alle nach Sensitivitätsanalyse)

Wichtigkeiten wurden lediglich ein wenig "nivelliert"





Korrelationen zwischen den Zielen

Korrelationen bei der absoluten	Angabe der Wichtig	gkeiten von 0 bis 7			
	Chancen-	Leistungs-	Selbst-	Umwelt- und	Internationale
	gleichheit	gerechtigkeit	bestimmung	Naturschutz	Verantwortung
Chancengleichheit		32%	21%	35%	29%
Leistungsgerechtigkeit	32%		27%	17%	17%
Selbstbestimmung	21%	27%		13%	14%
Umwelt- und Naturschutz	35%	17%	13%		48%
Internationale Verantwortung	29%	17%	14%	48%	
Korrelationen bei den relativen 2	Zielgewichten in Pro	ozent			
	Chancen-	Leistungs-	Selbst-	Umwelt- und	Internationale
	gleichheit	gerechtigkeit	bestimmung	Naturschutz	Verantwortung
Chancengleichheit		-15%	-28%	-24%	-29%
Leistungsgerechtigkeit	-15%		-6%	-40%	-40%
Selbstbestimmung	-28%	-6%		-38%	-36%
Umwelt- und Naturschutz	-24%	-40%	-38%		6%
Internationale Verantwortung	-29%	-40%	-36%	6%	

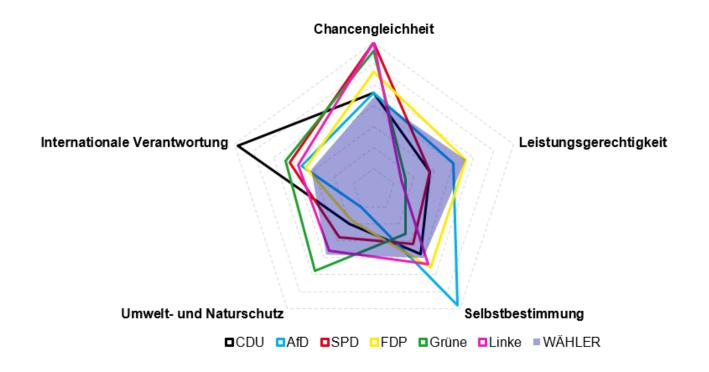
Umwelt- und Naturschutz und Internationale Verantwortung werden häufig in einer ähnlichen Richtung bewertet

("Ich trage Verantwortung" vs. "Leistungsorientierte Individualisten")





Der globale Fit zwischen Wählern und Parteien



- Das Profil der FDP ähnelt noch am ehesten dem Durchschnitt aller Wähler, FDP stand dazu passend auch am häufigsten auf Rang 1.
- Die Grünen standen am zweithäufigsten auf Rang 1.
- Die SPD war am häufigsten auf Rang 2.





Fazit

Reflektierte Meinungen in politischen Fragen: Ein seltenes Phänomen?

These 1:

Der Kampf um Wählerstimmen in einer Demokratie ist gewissermaßen eine stabile Stütze für eine Positionsorientierung (zwischen den Parteien).

These 2:

Aufgrund der nur geringen Kreativität der vorgestellten Positionen scheint es auch in den parteiinternen Überlegungen zur Formulierung von Positionen auch noch ein gewisses Potential für mehr Zielorientierung zu geben.





Es gibt Hoffnung auf reflektiertere Überlegungen



Ziele:

- Klimaschutz
- Soziale Gerechtigkeit
- Kinder und Jugendliche in den Mittelpunkt
- Europäische Verantwortung

"Es geht nicht um die Mittel, sondern um das Ziel, was am Ende erreicht werden muss!"

(zum Thema: Solardachpflicht)





Vielen Dank!

Studentische Mitwirkende am Projekt "Navi-Parteiencheck":

Felix Friese (SPD, Linke)

Moritz Hennecken (CDU, AfD)

Marian Kreiser (Programmierung)

Marius Kulassek (SPD, Linke)

Nima Lüdolph (Grüne, FDP)

Jurijs Rubenciks (Grüne, FDP)

Alexander Windges (Support)

Philipp Wunderlich (CDU, AfD)

Mehr Infos: www.reflektiert-entscheiden.de



